



Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ



Актуальные вопросы правового регулирувания подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции

Материалы межвузовского «круглого стола»,
приуроченного к 15-летию создания военной кафедры
при Российском государственном университете правосудия

Москва
2018

УДК 344.3

ББК 68

А43

Редакционная коллегия:

Ершов Валентин Валентинович, ректор РГУП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, академик РАЕН;

Петухов Николай Александрович, заведующий отделом проблем организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор, генерал-полковник юстиции в отставке.

Ответственный за выпуск

Калашиников Валерий Васильевич, начальник военной кафедры при РГУП, полковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент

А43 **Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции:** Материалы межвузовского «круглого стола», приуроченного к 15-летию создания военной кафедры при Российском государственном университете правосудия. — М.: РГУП, 2018. — 152 с.

ISBN 5-93916-085-9

В рамках празднования 15-летия военной кафедры, впервые, в Российском государственном университете правосудия собрался представительный форум для обсуждения острых и злободневных вопросов, связанных с правовым регулированием подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции.

Проанализирован и обобщён исторический опыт комплектования органов военной юстиции; проведён обмен научными и практическими предложениями комплектования органов военной юстиции в России; с целью дальнейшего использования в практической деятельности заслушаны выступления ветеранов военной юстиции.

Участники мероприятия — представители Коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, Главной военной прокуратуры РФ, Главного военного следственного управления, военных кафедр, Военного университета и других высших учебных заведений.

В сборнике представлены тезисы основных докладов и выступлений участников «круглого стола», их взгляды на различные стороны подготовки специалистов для органов военной юстиции.

ISBN 5-93916-085-9

© Коллектив авторов, 2018

© Российский государственный университет правосудия, 2018

Содержание

<i>Ершов В. В.</i> Слово ректора	5
<i>Ефимкин Ю. С.</i> О повышении роли компетентностного подхода, реализуемого в юридическом вузе при обучении и подготовке кадров для органов военной юстиции.....	9
<i>Загорский Г. И.</i> Подготовка резерва кадров для органов военной юстиции: опыт истории.....	16
<i>Зембатов М. Р.</i> Перспективные задачи органов военной юстиции в условиях глобальной напряженности.....	20
<i>Калашников В. В.</i> Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва по военно-учетной специальности «Судебная работа»	25
<i>Корякин В. М.</i> О соотношении понятий «правоохранительная деятельность» и «правозащитная деятельность».....	28
<i>Леонтьев В. Н.</i> Особенности подготовки офицеров запаса по военно-учетным специальностям юридического профиля на военной кафедре.....	33
<i>Лиховидов К. С.</i> Особенности выполнения работниками органов военной прокуратуры служебных (боевых) задач в регионах со сложной оперативной обстановкой и за пределами Российской Федерации.....	38
<i>Лужин К. Н.</i> Особенности организации и комплектования военных судов на постсоветском пространстве.....	48
<i>Максимов А. В.</i> Проблемы правового обеспечения военной деятельности на современном этапе развития.....	53
<i>Минтягов С. А.</i> Некоторые вопросы подготовки кадров для органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.....	57
<i>Михалев В. А.</i> Значение проблемного обучения в подготовке военных юристов	63
<i>Овчаров О. А.</i> Правовая работа и кадровые проблемы её обеспечения в Вооружённых Силах России.....	68

<i>Пронякин А. Д.</i> Из опыта работы военного судьи в ограниченном контингенте советских войск в Демократической Республике Афганистан в период 1979–1984 годов	74
<i>Снурницын Н. В.</i> Проблемы первичного трудоустройства и перспективы профессионального роста выпускника военной кафедры	79
<i>Туганов Ю. Н., Журавлев С. И.</i> Подготовка военно-обученного резерва для органов юстиции как форма кадрового обеспечения государственной безопасности Российской Федерации	84
<i>Харитонов С. С.</i> О практической направленности подготовки студентов на военной кафедре по военно – юридическим дисциплинам	89
<i>Цымбаренко И. Б.</i> Актуальные вопросы подготовки военно-обученного резерва для военно-судебных органов	93
<i>Чвилов В. В.</i> Внедрение инновационных технологий в судебной деятельности военных судов	101
<i>Буторин Р. Л.</i> Правопорядок в Вооруженных Силах Российской Федерации в современных вооруженных конфликтах	113
<i>Лукин И. А.</i> Военные трибуналы в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.	117
<i>Соловов С. М.</i> История создания юридической службы Военно-воздушных сил	122
Приложения	137

Слово ректора

Уважаемые участники!

Поздравляю Вас с открытием межвузовского «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции», а также с 15-летием создания военной кафедры при Российском государственном университете правосудия.

Организаторы удачно выбрали тему научного собрания, являющуюся особенно актуальной сейчас, в период коренного реформирования Вооружённых Сил России, имеющую большой научный и практический интерес.

В настоящее время военная подготовка в гражданских вузах является важным элементом системы подготовки и накопления профессионального и хорошо обученного мобилизационного людского ресурса. Наличие такого запаса — одно из важнейших условий поддержания обороноспособности государства.

Органы военной юстиции и Россия по-прежнему нуждаются в высокопрофессиональном резерве. Программа военного реформирования предусматривает повышение качества военного образования.

На современном этапе новым импульсом развития системы военной подготовки стало Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 12 декабря 2013 г., в котором он предложил изменить систему военной подготовки в образовательных организациях высшего образования, не отказываясь при этом от отсрочек по призыву для студентов.

Российский государственный университет правосудия включился в работу по реализации предложения Президента Российской Федерации В.В. Путина. Были поставлены предметные задачи по совершенствованию военной подготовки на военной кафедре.

Основная цель военной подготовки — обеспечивать накопление в запасе военнообученного резерва для органов военной юстиции, а также предоставить молодым людям, получающим высшее образование в стенах Университета, право самостоятельно выбрать один из способов исполнения конституционного долга по защите Отечества.

Соловов Семен Михайлович

доцент военной кафедры при Московской
академии Следственного комитета
Российской Федерации, полковник
юстиции

История создания юридической службы Военно-воздушных сил

Военно-судебная реформа 1867 года в России имела важнейшее значение в развитии военной юстиции в России. Одним из направлений в реализации некоторых положений военно-судебной реформы в деятельности органов военной юстиции явилось укрепление правопорядка в вооруженных силах и главная роль в этом отводилась низам военно-судебной системы — полковым судам. Это было связано с тем, что они, с одной стороны, являлись судебным органом, а с другой — входили в общую организационно-штатную структуру воинской части и понимали многие вопросы армейской действительности. Поэтому эти судебные органы могли обладать высокой оперативностью, а их решения должны были быть очень авторитетны. В дальнейшем развитие военной юстиции и военно-административных отношений приводило к улучшению работы всех звеньев в военном механизме.

Сегодня Вооруженные Силы Российской Федерации выполняют свои задачи по защите, охране и обороне нашей необъятной, любимой Родины, ее суверенитета и территориальной целостности. Для успешного выполнения своих задач все звенья в цепочке надлежащей обороноспособности должны выполнять свои функциональные предназначения. Правовая работа в Вооруженных Силах Российской Федерации является необходимым компонентом обороноспособности нашего государства.

Воздушно-космические силы сегодня являются видом Вооруженных Сил РФ и достойно выполняют свои задачи в мирной и боевой обстановке, успешно противодействуют международному терроризму во всем мире и, в частности, в Сирийской Республике. Воздушно-космические силы образованы 1 августа 2015 года и являются продолжателями славных традиций своих предшественников, а именно Военно-воздушных сил, Рабоче-Крестьянского Красного Воздушного Флота и Императорского военно-воздушного флота.

Через призму исторических событий мы наблюдаем, что военно-воздушный флот образовывался на рубеже веков, а с 1910 по 1917 год стал одним из лучших воздушных флотов мира и сыграл значительную роль в развитии русской и мировой авиации. 12 августа 1912 года приказом по военному ведомству¹ вопросы воздухоплавания и авиации были изъяты из ведения Главного инженерного управления и переданы специально созданному органу – Воздухоплавательной части Генерального штаба.

В соответствии с Указом Президента РФ от 31 мая 2006 года «Об установлении профессиональных праздников и памятных дней в Вооружённых Силах Российской Федерации» день Военно-воздушных сил отмечается 12 августа. В этот день в 1912 году по Военному ведомству России был издан приказ 397, согласно которому вводился в действие Штат воздухоплавательной части Главного управления Генерального штаба. Этот день принято считать началом создания военной авиации России.

Советские Военно-воздушные силы Вооружённых Сил СССР были основаны в 1918 году как Рабоче-Крестьянский Красный Воздушный Флот, который, в новую историческую эпоху не утратил своего героического прошлого и связи поколений. Через трудности и испытания, героизм поколений были выкованы основы современной военной авиации, Военно-воздушных сил России. Большую роль в становлении и развитии военной авиации России как неотъемлемого военно-административного механизма сыграла юридическая служба.

Юридическая служба вооружённых сил России определилась лишь на рубеже XIX–XX столетий и представляла собой систему органов, должностных лиц в составе органов военного и морского управления, предназначенных для правового обеспечения их деятельности, защиты прав и законных интересов правовыми средствами.

«Этому явлению предшествовал процесс возникновения первоначальных элементов военно-юридической службы, начало которого соответствовало периоду реформ Петра I, когда в русской армии впервые появились аудиторы. Тогда Указом императора Петра I

¹ Свод законов Российской империи / Под ред. И.Д. Мордухай-Болтовского. Кн. 1. Т. 1. СПб., 1912. С. 29.

было утверждено 17 высших и 75 низших должностей аудиторов, а Воинским уставом 1716 г. определены функции и полномочия их деятельности. Именно в этот период были созданы объективные и субъективные предпосылки образования юридической службы вооруженных сил России. 19 февраля 1711 г. — дата первого законодательного обозначения должности аудитора»¹.

С учреждением в 1836 г. Военного министерства, в руках военного министра была сосредоточена вся исполнительная власть по делам военного управления, т. е. он был главным начальником всех должностных лиц и учреждений военного ведомства и единственным докладчиком у императора по военным делам. Министерство состояло из канцелярии и 9 департаментов.

29 марта 1836 г. учреждается должность юрисконсульта Военного министерства. Таким образом, в системе центрального военного управления впервые создается специальный орган, непосредственно осуществляющий функции юридической службы. Этот день считается днем основания юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

В 1862–1864 гг. в России были учреждены военные округа. К 1914 г. насчитывалось 12 военных округов. Высшим исполнительным органом военного округа являлся Военно-окружной Совет. В соответствии с приказом Императора Николая I № 122 от 31 марта 1903 г. при военно-окружных советах Петербургского, Московского, Киевского и других округов были учреждены должности окружных юрисконсультов. Приказ Его Императорского Величества № 309 от 1903 года определил, что юрисконсульт Военного министерства избирался Военным министром и назначался Высочайшим приказом и указом правительственно-го Сената².

«Юрисконсульт Военного министерства рассматривал дела по спорам и искам казны на частных лиц и частных лиц на казну. По отношению к судебным (“тяжебным”) делам, возникающим в тех военных округах, где учреждены должности окружных юрискон-

¹ Решетов Г. А. Организационно-правовые основы деятельности Юридической службы ВС РФ в 18 — начале 20 века: Дис. ... канд. юрид. наук.

² Зайцев В. Н. Руководство для адъюнктов. Петроград: Изд. Березовского, 1915. С. 4, 5.

сультгов, на них возлагались обязанности давать общие указания по делам, подлежащим ведению окружного юрисконсультга и общий надзор за порядком ведения этих дел. По такого рода делам юрисконсульт Военного министерства излагал и докладывал свое мнение Военному министру лично, а Военному Совету либо лично, либо через своих помощников и наблюдал за составлением журналов по тем делам, которые им или его помощниками были доложены Военному Совету. Окружные юрисконсульты состояли при Военно-окружных Советах тех округов где по мнению командования в них была необходимость. Окружные юрисконсульты назначались Военным министром и подчинялись непосредственно Председательствующему в Военно-окружном Совете (Главному начальнику округа). Юрисконсульт, в частности, был обязан вести судебные дела, давать заключения по юридическим вопросам, возникающим при производстве дел в окружных управлениях, составлять заключения по делам Военно-окружного Совета, по которым может быть затребовано юрисконсультское заключение Председателем Совета, и другие задачи»¹.

Первая мировая война стала определенным полигоном для российской военной промышленности. Существенно возросла в этот период и роль юрисконсультгов. Армия нуждалась в поставках большого количества продовольствия, обмундирования и техники. Обеспечение военных поставок становится одной из важнейших задач Военного министерства. В целях эффективного рассмотрения дел по подрядам и поставкам, редактирования и составления заключений по всем возникающим юридическим вопросам при Главных управлениях Военного министерства учреждаются должности юрисконсультгов, которые могли заменяться гражданскими лицами с высшим юридическим образованием.⁴

Проведенный анализ историко-архивных документов по развитию Военно-воздушных сил позволяет сделать вывод о том, что руководители высших органов государственной власти, органов военного управления придавали большое значение решению юридических вопросов, возникающих в их деятельности. Практически

¹ См.: Золотухин Г. А. Правовые основы организации и деятельности юридической службы ВС РФ. М., 2000. С 67.

с самого основания Военного Воздушного Флота в его штаты были введены юридические должности.

Первое документальное упоминание о введении юридической должности в Военном Воздушном Флоте относится к 1916 году. В соответствии с приказом по военному ведомству № 222, высочайше утвержденным 29 апреля 1916 г., в штат Управления Военного Воздушного Флота введена должность юрисконсульта. Он рассматривал и редактировал торговые условия, составлял заключения по юридическим вопросам, жалобам и претензиям, вел переписку по судебным вопросам и выполнял иные задачи в рамках Управления Военно-воздушного флота по правовым вопросам. Юрисконсульт пользовался правами начальника отделения главного управления. Таким образом, дата 29 апреля 1916 г. явилась исходной точкой в деле основания, развития и повседневной деятельности юридической службы Военно-воздушных сил.

Мы должны помнить свою историю и извлекать уроки из прошлого для решения сегодняшних задач. На стыке двадцатого и двадцать первого веков были предприняты громадные усилия по восстановлению былой роли Юридической службы в Вооруженных Силах Российской Федерации и в Военно-воздушных силах, в частности. Приказом Главнокомандующего Военно-воздушными силами 2000 года № 205 установлена дата годового праздника юридической службы Военно-воздушных сил — 29 апреля. Эта дата отмечалась и отмечается сегодня военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации. И не смотря на то, что Юридическая служба ВКС сегодня проходит очередной этап в своем развитии, мы надеемся, что усилиями каждого военнослужащего, каждого гражданина Российской Федерации будет сделано все возможное для возрождения военной юстиции, для возрождения былого величия нашей армии, флота и авиации Великой России.

Концепция формирования кадрового резерва для органов военно-судебной системы России

Принята 22 марта 2018 года

Статус судьи военных судов в современной военно-судебной системе определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. N 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», иными федеральными конституционными и федеральными законами. В соответствии со ст. 27 ФКЗ РФ «О военных судах Российской Федерации» судьей военного суда может быть гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Однако преимущественным правом назначения на должность судьи военного суда обладают военнослужащие, имеющие воинское звание офицера, а также граждане, имеющие воинское звание офицера, пребывающие в запасе или находящиеся в отставке. Кроме того, в соответствии с требованиями положений правовых норм, предусмотренных ч. 1 ст. 4 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», судьями военного суда могут быть граждане Российской Федерации, которые имеют высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция».

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (далее – Университет) – некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для осуществления образовательной и научной деятельности, повышения эффек-